

中共桂林市纪委监委 文件 桂林市财政局

市纪办通〔2022〕2号

中共桂林市纪委监委 桂林市财政局 关于开展惠民惠农财政补贴资金“一卡通” 突出问题专项治理“回头看”工作的通知

市直各有关单位，各县（市、区）纪委监委，市纪委监委各有关派驻机构：

为深入贯彻落实党的十九届六中全会精神以及十九届中央纪委六次全会、自治区纪委十二届二次全会部署，按照自治区纪委监委、自治区财政厅的工作安排，纠治一切损害群众利益的腐败和不正之风，解决惠民惠农财政补贴资金管理和发放中存在的突出问题，切实增强人民群众获得感、幸福感、安全感，决定于2022年5月至12月组织开展惠民惠农财政补贴资金“一卡通”突出问题专项治理“回头看”工作（以下简称“回头看”工作）。现将有关事项通知如下。

一、工作目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持全面从

从严治党战略方针，把严的主基调长期坚持下去，通过组织开展“回头看”工作，进一步聚焦惠民惠农政策落地见效，压紧压实主体责任、监管责任和监督责任，全面排查整治惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理突出问题，坚决纠治涉及“一卡通”管理的腐败和不正之风，严肃惩治违纪违法党员干部，通过问题整改促进管理水平提升，推进建立健全“一卡通”管理长效机制，监督保障 2022 年底全市所有直接兑付到人到户的惠民惠农财政补贴资金原则上均实现通过“一卡通”方式发放，让群众从一个个具体问题的解决中切实感受到公平正义，为全力打造世界级旅游城市、奋力谱写建设新时代中国特色社会主义壮美广西的桂林新篇章提供坚强保障。

二、工作重点

“回头看”工作由各级纪委监委和财政部门统筹协调，各级“一卡通”资金业务主管部门配合，重点检查 2019 年 4 月以来惠民惠农财政补贴资金“一卡通”专项治理工作整改落实情况以及“一卡通”管理、政策落实、资金发放等方面存在的突出问题，严肃查处腐败和作风问题，推动资金发放和监督管理体系进一步完善。

（一）聚焦“一卡通”专项治理工作落实情况。重点检查“一卡通”政策落实、资金管理，补贴对象审核、补贴资金发放等方面情况；是否存在资金发放不及时、不足额，应享受政策未享受，超标准超范围发放，不该享受的违规享受，未按规定公示公开等问题；是否存在违规收费、增加群众负担等问题。

(二) 聚焦加快推进“一卡通”管理工作任务完成情况。重点检查是否按规定清理整合补贴政策 and 项目资金，形成政策清单在规定时间内在指定网站上公开；是否按要求确定代发金融机构，组织开展清理整合补贴资金对象银行卡工作；是否按要求推进“一卡通”统一管理平台运行使用；是否规范补贴资金发放流程；是否依法依规公开补贴信息等。

(三) 聚焦“一卡通”管理中的腐败问题。严肃查处基层干部在财政补贴资金申报审核及办卡过程中滥用职权、优亲厚友、吃拿卡要、以权谋私，违规收卡借卡、违规代管代取，扣留扣押群众“一卡通”，虚报冒领、骗取套取、截留挪用、贪污侵占财政补贴资金等问题。

(四) 聚焦“一卡通”管理中的作风问题。坚决整治落实“一卡通”管理主体责任和监管责任不到位，工作不力、失职失责，对“一卡通”工作不重视、不在乎，故意不配合造成整体工作延误，表态多调门高、行动少落实差，脱离实际、弄虚作假，担当不作为、敷衍塞责、应付了事等问题。

三、工作步骤和措施

(一) 制定工作方案。各级纪检监察机关和业务主管部门要把做好“回头看”工作作为一项重要政治任务，对照工作重点，在6月上旬前，制定具体的工作实施方案，从严从紧抓好突出问题整治，推动惠民惠农财政补贴资金“一卡通”全面实现阳光审批、阳光发放、阳光监管。各级纪检监察机关重点要履行监督职责，督促财政部门和业务主管部门及时推进“回头看”工作，切实解决一批群众急难愁盼问题；各级财政部门重点要做好综合协

调工作，加强统筹谋划，全力推动各项工作有效落实；各级业务主管部门重点要切实履行补贴资金管理主体责任，切实开展自查自纠、问题整改，结合本地本部门实际情况，按时完成各项工作任务，及时会商研究解决“一卡通”管理中遇到的问题，形成工作合力。

责任单位：市直各相关单位，各县（市、区）纪委监委。

（二）强化宣传发动。6月上旬前，各级纪检监察机关和业务主管部门要通过门户网站、微博、微信公众平台等媒体，通过镇、村、屯（自然村）、社区、异地安置小区等公告栏发布本级惠民惠农财政补贴资金政策清单和公告（附件5），深入宣传惠民惠农政策，深入宣传专项治理内容、目标，深入宣传专项治理必要性和重大意义，鼓励群众检举反映惠民惠农领域问题线索。

责任单位：市直各相关单位，各县（市、区）纪委监委。

（三）全面自查自纠。6月30日前，各级业务主管部门要重点针对专项治理任务落实以及“一卡通”管理推进情况进行检视，全面清理排查本地区本部门本系统在分配、管理和使用惠民惠农财政补贴资金等方面的突出问题，对排查发现的业务问题列出问题清单，建立整改台账，立行立改，即知即改；对发现的违纪违法问题线索，按权限及时处置和移送。各县（市、区）纪委监委及乡镇（街道）纪（工）委要通过召开基层党员干部和公职人员集体提醒谈话会、开展专题约谈等，鼓励和引导涉及“一卡通”问题的违纪违法人员主动交代问题，说明情况。

责任单位：市直各相关单位，各县（市、区）纪委监委。

（四）开展督办督查。加强行业监管，各级业务主管部门结

合本系统自查自纠情况，深入一线开展集中监督检查，重点检查2019年4月以来“一卡通”专项治理工作存在问题整改落实情况、“回头看”工作落实情况和推进“一卡通”管理工作任务完成情况，及时发现和纠治存在问题。抓好重点督办，各级纪检监察机关和财政部门要选择一批群众反映强烈的“一卡通”突出问题线索进行重点督办。开展联合督查，市纪委监委机关和市财政局、市审计局要联合各级业务主管部门，对“一卡通”管理工作推进缓慢、成效不明显，发现问题少甚至“零报送”、整治和查处阻力较大，问题反映比较集中的地区进行督导检查，推动问题解决。

责任单位：市直各相关单位，各县（市、区）纪委监委。

（五）抓好整改落实。各级业务主管部门要紧扣自查自纠、监督检查和督导检查发现问题，深入开展整改落实，要结合实际逐一研究细化整改措施、责任分工，全面整改、真改实改，同步加快推进“一卡通”管理工作实施方案明确的措施。要强化建章立制，针对“回头看”发现的系统性、普遍性问题，健全完善“一卡通”管理和资金发放等方面的监管措施，扎紧制度笼子、堵塞管理漏洞，确保2022年底前全市实现“一人（户）一卡”的目标。

责任单位：市直各相关单位。

（六）加强审查调查。各级纪检监察机关特别是基层纪检监察机关要深入排查问题线索，通过在镇、村、屯（自然村）、社区、易地安置小区等公布举报方式，畅通来电、来信、来访、网络等信访举报渠道，梳理审计、自查、督办督查反馈问题等多渠道收集的问题线索。要对2019年4月以来查办的惠民惠农财政补

贴资金“一卡通”方面的问题线索进行大起底、大排查，深挖问题线索背后存在的腐败和不正之风问题。要加强信息化筛查，依托民政、人社、卫健、农业等部门“大数据”进行精准分析、交叉比对，增强发现问题、排查线索的能力。严查违纪违法问题，紧盯群众反映强烈的“一卡通”问题线索，在“回头看”期间集中查处一批典型问题，严查快处，形成震慑。强化责任追究，对在“一卡通”专项治理工作中失职失责的部门和人员，严肃追责问责，以严明纪律推动“一卡通”政策落到实处、见到成效。

责任单位：各县（市、区）纪委监委。

（七）强化警示教育。各级纪检监察机关和业务主管部门要用好“一卡通”典型案例“活教材”，对在“一卡通”专项治理“回头看”工作中发现和查处的案例，坚持一案一通报、一案一建议、一案一谈话、一案一警示、一案一整改、一案一评议“六个一”以案促改机制，扎实做好同级同类警示教育。强化通报曝光，对涉及“一卡通”不收敛不收手突出问题和失职失责典型案例，及时公开通报曝光。

责任单位：市直各相关单位，各县（市、区）纪委监委。

四、工作要求

（一）加强组织领导。成立由市纪委副书记、监委副主任杨勇和市财政局党组书记、局长谷海洪担任组长的桂林市开展惠民惠农财政补贴资金“一卡通”专项治理“回头看”工作领导小组（附件1）。领导小组下设办公室，办公室设在市纪委监委党风政风监督室，负责落实领导小组交办的各项任务。

（二）强化责任担当。各级业务主管部门要切实提高政治站位

位，把思想和行动统一到党中央、国务院的决策部署上来，主动扛起政治责任，按照中央、自治区和我市通知要求，加强对“一卡通”管理工作的领导，把“一卡通”管理工作摆在重要议事日程，以“回头看”工作为契机，坚持惩治震慑、制度约束、提高觉悟一体发力，进一步巩固深化专项治理工作成效，切实解决“一卡通”管理和推进中存在的突出问题。

（三）加强统筹协调。各级业务主管部门要主动协同开展工作，按照职责分工，狠抓任务落实；要明确1名分管领导负责推进工作，1名业务科室负责同志作为“回头看”工作联络员，及时与同级纪检监察机关沟通协调，报送进展情况、反映存在问题、提出工作建议。各级纪检监察机关和财政部门要加强组织领导，发挥监督推进和协调指导作用，健全工作协作配合机制，强化与业务主管部门的沟通协调，每季度召开工作例会，了解业务主管部门推进工作的情况，协调解决工作中存在的困难问题，形成整体工作合力。上级部门要通过监督检查、调研督导等方式，督促指导下级部门扎实有效开展工作，协调解决突出问题，统筹推进“回头看”取得更大实效。各地要按照“回头看”工作要求，明确任务，细化本地区具体工作措施，严明工作纪律、把握工作进度，抓好本地区“一卡通”问题整治，确保“回头看”工作有序推进、取得实效。

（四）及时报送情况。“回头看”工作实行每月报统计表、分阶段报情况机制。各县（市、区）纪委监委及相关派驻机构分别负责收集汇总本地区、驻在部门或综合监督单位“回头看”工作进展情况和典型案例（附件2）等，每月30日前报“回头看”

工作统计表（附件3、4），并分别于6月30日、10月30日、11月30日前报送自查情况、整改落实情况、总体情况，经单位主要负责同志审核把关后，通过内网邮箱或政务邮箱报送市纪委监委党风政风监督室。

市纪委监委联系人及电话：蒋敏，2848412；市财政局联系人及电话：罗建兰，2822163。市纪委监委党风政风监督室内网邮箱：gxgldfzfs@guangxi.net，市纪委监委党风政风监督室政务邮箱：glsjwdfs@guilin.gov.cn。

- 附件：1. 桂林市开展惠民惠农财政补贴资金“一卡通”突出问题专项治理“回头看”工作领导小组
2. “回头看”工作进展情况及典型案例（样式）
3. 县（市、区）“回头看”工作统计表
4. 市直相关单位“回头看”工作统计表
5. 桂林市关于开展惠民惠农财政补贴资金“一卡通”突出问题专项治理“回头看”工作的公告

中共桂林市纪委监委



桂林市财政局
2022年5月27日



附件 1

桂林市开展惠民惠农财政补贴资金“一卡通” 突出问题专项治理“回头看”工作 领导小组

为深入贯彻落实党的十九届六中全会精神以及十九届中央纪委六次全会、自治区纪委十二届二次全会和六届市纪委二次全会部署，决定成立桂林市开展惠民惠农财政补贴资金“一卡通”突出问题专项治理“回头看”工作领导小组（以下简称领导小组）。

- 组 长：杨 勇 市纪委副书记、监委副主任
谷海洪 市财政局党组书记、局长
- 副组长：胡 迅 市监委委员
谢长剑 市纪委监委驻市财政局纪检监察组组长
张发北 市财政局三级调研员
- 成 员：覃正东 市发展改革委党组副书记、副主任
陈念进 市教育局副局长
易 琳 市民政局党组成员、副局长
魏天修 市人力资源社会保障局党组成员
萧喜生 市住房城乡建设局副局长
刘资灵 市农业农村局副局长
唐玲凤 市卫生健康委副主任

刘进科 市应急局党委委员
张志文 市审计局党组成员、副局长
张志坚 市乡村振兴局三级调研员
袁海德 市医保局党组成员
孙桂春 市林业和园林局副局长
阳东升 市残联党组成员、副理事长
吕峥嵘 桂林银保监分局四级调研员
蓝振武 市纪委监委党风政风监督室主任

领导小组下设办公室，设在市纪委监委，负责落实领导小组交办的各项工作任务，日常工作的组织协调，组织开展督导检查。

任务结束后，市开展惠民惠农财政补贴资金“一卡通”突出问题专项治理“回头看”工作领导小组自行撤销。

附件 2

“回头看”工作进展情况及典型案例（样式）

一、工作进展简要情况

梳理本地区本部门开展“一卡通”专项治理“回头看”的工作做法和成效，注意梳理可复制可推广、有借鉴意义的特色亮点举措做法，成效要列举具体的数据和事例，如“回头看”前后对比，实现一卡发放的乡镇（街道）数、人数、户数、比率等进展变化情况，内容宜具体不宜空泛，只讲干货不需穿衣戴帽。每个亮点做法字数控制在 1200 字左右。

二、存在问题

主要是开展“一卡通”专项治理“回头看”工作面临的突出问题和困难，需要上级纪委监委协调解决的问题等。

三、查处的典型案例

列举“一卡通”专项治理“回头看”期间查处的典型案例，简要列明违纪违法人员单位职务、主要情节、查处时间、处理情况、涉案金额、对应的整治项目等内容。每个案例字数控制在 300 字左右。

桂林市关于开展惠民惠农财政补贴资金“一卡通”突出问题专项治理“回头看”工作的公告

按照《中共广西壮族自治区纪委机关 广西壮族自治区财政厅关于开展惠民惠农财政补贴资金“一卡通”突出问题专项治理“回头看”工作的通知》要求，针对惠民惠农财政补贴资金发放中出现的腐败和作风问题，决定在全市范围内开展惠民惠农财政补贴资金“一卡通”突出问题专项治理“回头看”工作。现将有关事项公告如下：

一、检查范围

2019年4月以来，我市各级公布的惠民惠农财政补贴资金政策清单明确的农村危房改造补助、稻谷生产者售粮补贴、计划生育奖励扶（救）助、雨露计划等“一卡通”资金在管理、政策落实、资金发放方面情况。

二、检查方式和内容

通过进村入户、调阅资料、座谈了解等方式，着力发现“一卡通”申报审核及办卡过程中滥用职权、优亲厚友、吃拿卡要、以权谋私，违规收卡借卡、违规代管代取，扣留扣押群众“一卡通”，虚报冒领、骗取套取、截留挪用、贪污侵占财政补贴资金等问题；“一卡通”管理工作不力、失职失责，对“一卡通”工

作不重视、不在乎，表态多调门高、行动少落实差，脱离实际、弄虚作假，不担当不作为、敷衍塞责、应付了事等问题。

三、举报电话

为确保“回头看”工作取得实效，欢迎社会各界和广大群众对我市惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理工作中存在的问题进行反映，我们会及时处理反映问题，并将处理情况回复给相关情况反映人。

桂林市纪委监委 12388

桂林市发展改革委员会 2824581、2868151

桂林市教育局 2810903

桂林市民政局 2886268

桂林市财政局 2823316

桂林市人力资源和社会保障局 2819858

桂林市住房和城乡建设局 2809612

桂林市农业农村局 2800014

桂林市卫生健康委员会 2822765

桂林市应急管理局 3686585

桂林市审计局 2859879

桂林市乡村振兴局 2848441

桂林市医疗保障局 2813696

桂林市林业和园林局 2608859

桂林市残疾人联合会 2831132

中国银行保险监督管理委员会桂林监管分局 5812056

