

桂林市住房和城乡建设局关于印发《桂林市海绵城市建设全过程管控实施细则(试行)》的通知

市住建规〔2023〕1号

各有关单位：

为贯彻落实国家、广西壮族自治区和我市关于系统化全域推进海绵城市建设要求，进一步优化完善我市海绵城市建设管控体系，系统化全域高质量推进我市海绵城市建设工作，现将《桂林市海绵城市建设全过程管控实施细则(试行)》印发给你们，请遵照执行。

桂林市住房和城乡建设局

2023年11月8日

(此件主动公开)

桂林市海绵城市建设全过程管控实施细则

（试行）

第一章 总则

第一条 为进一步优化完善海绵城市建设管控体系，系统化全域高质量推进桂林市海绵城市建设工作，根据国务院办公厅《关于推进海绵城市建设的指导意见》（国办发〔2015〕75号）、住建部办公厅《关于进一步明确海绵城市建设有关要求的通知》（建办城〔2022〕17号）等有关规定，结合本市实际情况，制定本细则。

第二条 本细则适用于桂林市建成区范围内所有新建、改建、扩建项目，涉及海绵城市建设的土地出让/划拨、项目立项、方案设计审查、施工图设计、项目施工、竣工验收等环节。

对纳入《桂林市海绵城市建设豁免清单》（附件1）的项目，海绵城市建设管控指标不作强制性要求，由建设单位根据项目特点因地制宜落实要求。

豁免清单以外的项目，均应按要求落实海绵城市建设管控指标。如因建设环境、内容、功能等因素制约而不能完全遵循海绵城市建设管控指标的项目，经技术论证并报海绵城市建设主管部门批准后，可准予取消或适当降低海绵城市建设相关要求。

第三条 本细则施行之日起未取得施工图审查合格证书的项目应全面施行本细则要求；对于已处于项目立项、用地审批、规

划设计等前期阶段的项目，应按海绵城市建设指标要求，及时补办相关手续和补充相关资料。对于已开工实施的学校、医院、小区、市政道路、保障性住房等重点项目，有条件按海绵城市标准建设的，应及时进行设计变更并实施。

第四条 本市海绵城市建设工作由市海绵办（设在市住房城乡建设局）负责统筹，市发展改革委、市自然资源局、市住房城乡建设局等行政主管部门根据职责分工，各司其职、密切配合，共同做好海绵城市建设相关工作。

各县（市、区）人民政府、开发区管委会作为各自辖区内海绵城市建设的责任主体，负责统筹和协调辖区内海绵城市建设工作。

建设单位应在项目建议书中对海绵城市建设适宜性和目标进行明确阐述；在可行性研究报告、方案设计、施工图设计中编制海绵城市设计专篇，并在项目建设过程中予以落实。

第二章 土地出让/划拨阶段

第五条 自然资源部门在出具规划设计条件、项目选址意见书时，明确海绵城市建设相关指标要求。

第六条 对于不需办理土地划拨或出让、选址意见书的社会投资项目，由项目建设单位征求住建部门意见后确定海绵城市建设相关指标要求。

第三章 项目立项阶段

第七条 政府投资项目建设单位应在项目建议书中对海绵城

市建设的必要性进行阐述。发展改革部门在项目建议书批复阶段要提出海绵城市建设相关管控要求。

第八条 政府投资项目建设单位应依照规划设计条件、选址意见书中确定的指标要求，在可行性研究报告文本中编制海绵城市设计专篇，就海绵城市建设的技术和经济可行性进行分析论证，根据相关规划、技术规范、标准，编制为达到建设海绵城市建设目标而制定的措施、建设内容、规模、投资估算等相关内容。发展改革部门在项目可行性研究报告批复阶段要提出海绵城市建设相关管控要求。

第九条 社会投资项目建设单位在申请核准材料和备案相关文件时，豁免清单外的项目需确定海绵城市建设的主要建设内容，并保障海绵城市建设的资金。

第四章 方案设计审查阶段

第十条 自然资源部门和住房城乡建设部门负责联合审查设计方案是否落实项目海绵城市建设指标。

第十一条 建设单位应在方案设计阶段根据《桂林市建设项目海绵城市设计专篇编制要求及审查要点》的编制要求，深化海绵城市设计专篇，依据《方案设计阶段报送材料清单表》(附件2)向住建部门报送相关材料，并填写《桂林市海绵城市设计专篇技术审查申请表》(附件3)。住房城乡建设部门对建设单位报送的海绵城市设计专篇进行系统性技术审查，并出具《桂林市海绵城市设计专篇审查意见》(附件4)。

第十二条 自然资源部门在审查项目修规方案（总平面图）和建设工程设计方案，审批《建设用地规划许可证》和《建设工程规划许可证》时，应当落实海绵城市设计专篇的内容，未落实专篇内容的应要求建设单位进行修改完善。

第十三条 交通、水利等相关项目（建成区范围内）在进行初步设计批复时，邀请同级住建部门参加专家论证会。

第十四条 发展改革部门在进行初步设计批复时，可征询同级住建部门意见（可要求住建部门提供《桂林市海绵城市设计专篇技术审查意见》）。

第五章 施工图设计阶段

第十五条 建设单位应按照国家 and 地方相关设计标准、规范和规定进行海绵城市建设项目施工图设计专篇编制，依据《施工图设计阶段报送材料清单表》（附件5）向图审机构报送相关材料，图审机构在审查施工图设计文件时，根据相关设计标准、规范和规定同步对海绵城市建设项目施工图设计专篇进行系统性审查，并出具《桂林市海绵城市设计专篇审查意见》（附件4）。

对满足规定要求的，方可出具施工图设计文件审查合格书，合格书中应包含是否满足海绵城市专项设计相关规定要求的结论性意见；不满足指标及规定要求的，不得出具施工图设计文件审查合格书，不予进行施工图审查备案。

第十六条 市海绵办应加强海绵城市建设项目施工图设计专篇技术指导工作。

第六章 项目施工阶段

第十七条 建设单位、设计单位、施工单位、监理单位等应按照职责参与施工过程管理并保存相关材料。

第十八条 施工单位应严格按照审查通过的设计图纸进行施工，制定海绵城市建设专项施工组织方案，经企业技术部门审核，技术负责人审批通过后组织实施。

第十九条 监理单位加强对海绵城市建设实施情况的监理，确保工程施工按照设计图纸实施。对不符合要求的，应及时制止，并向所在地工程质量监督机构或主管部门报告。

第二十条 海绵城市建设内容经审批通过后，原则上不得变更。如确需变更的，不得降低原海绵城市建设标准及要求，并将变更后的施工图设计文件报送原审查机构进行审查。

第二十一条 隐蔽工程隐蔽验收前，施工单位应提前2日将验收时间、内容以信息形式报送住房城乡建设、水利、交通运输等部门工程质量监督机构，各单位应加强各自职责范围内的建设项目海绵设施质量监管，按监督计划到施工现场进行抽查，督促施工单位严格按照审查通过的设计图纸进行施工，并填报施工巡查表（附件6）。

第七章 竣工验收阶段

第二十二条 建设项目施工完成后，建设单位组织勘察、设计、施工、监理等单位进行验收时，同时对海绵设施建设工程进行核实。对海绵城市建设要求落实情况签署明确具体的意见，并

在竣工报告中明确验收结论为“合格”或“不合格”。

未对建设项目海绵设施进行核查验收或验收不合格的，不得通过竣工验收。

第二十三条 城建档案管理机构在办理建设工程城建档案资料验收时，须将以下资料一并归集接收：

工程竣工验收报告（含海绵设施验收内容），海绵城市设计文件资料，施工记录资料，隐蔽工程、子单位工程、分部分项工程检查验收记录、影像资料及功能性试验报告；主要设备和材料的合格证、检验报告、复检报告。

第八章 附则

第二十四条 本细则由市海绵城市建设工作领导小组办公室负责解释。

第二十五条 临桂新区、3个工业园区（高铁园区、经开区、高新区）和11个县辖区范围内的项目参照执行本细则。

第二十六条 本细则自发布之日起开始施行，有效期至2024年12月31日。

- 附件：1. 桂林市海绵城市建设豁免清单
2. 方案设计阶段报送材料清单表
3. 桂林市海绵城市设计专篇技术审查申请表
4. 桂林市海绵城市设计专篇审查意见
5. 施工图设计阶段报送材料清单
6. 海绵城市建设项目施工巡查表

附件 1

桂林市海绵城市建设豁免清单

按照“因地制宜、科学规划”的原则，在桂林市海绵城市建设过程中需融入海绵城市理念，对无条件实施海绵城市建设的项目实行海绵城市管控指标豁免清单管理。对纳入豁免清单管理的项目，在其设计、报建、图纸审查、验收等环节对海绵城市建设管控指标不做强制性要求。以下工程纳入桂林市海绵城市建设豁免清单：

一、工业建设项目

- （一）危险化学品生产基地建设项目；
- （二）生产或使用重金属的建设项目；
- （三）危险废物处理（置）建设项目。指对易燃易爆废物、医疗垃圾、放射性废物等危险废物收集、贮存、利用和处理（置）的项目。

二、仓储建设项目

- （一）危险化学品、放射性物品等危险品仓储建设项目；
- （二）粮食储备等需要防潮防水的仓储建设项目。

三、公共服务设施建设项目

- （一）加油、加气站建设项目；
- （二）液化石油气换瓶站建设项目。

四、市政公用设施工程建设项目

(一) 垃圾填埋场、垃圾转运站(场)、公厕等易产生有害下渗物质的环卫设施建设项目;

(二) 占地面积小于等于 1 公顷的雨污水泵站、供水加压泵站、变电站、供(换)热站、燃气调压站等小型市政公用设施建设项目;

(三) 地下综合管廊建设项目。

五、市政路桥工程建设项目

(一) 地下连通通道工程;

(二) 人行天桥工程(包括市政道路单体人行天桥、建筑连廊工程);

(三) 桥梁工程(无桥下绿化);

(四) 隧道工程(不含两端接线);

(五) 道路交叉节点改造工程(交叉口改造、跨线桥改造)。

六、其他

(一) 保密项目;

(二) 军事设施项目;

(三) 临时设施工程、临时建筑;

(四) 应急抢险救灾建设项目;

(五) 室内装修或不涉及外立面的房屋修缮工程;

(六) 灯光工程,包括功能照明、景观照明等;

(七) 气象设施和气象探测环境保护范围项目;

(八) 电力、通讯管线工程;

(九) 项目经过地质勘查确认位于地质灾害易发区, 如易发生滑坡、崩塌、泥石流、地面塌陷等不适宜进行海绵城市建设的区域;

(十) 因建设环境、内容、功能等因素制约而不能完全遵循海绵城市建设规范标准的项目, 在规划条件中可不提出具体指标但要提出以下要求:需将项目基础条件或初步方案报项目所在地海绵城市建设主管部门申请海绵城市控制指标, 并按照指标设计实施。

附件 2

方案设计阶段报送材料清单表

(建筑与小区类项目)

	资料名称	格式要求
一、设计说明		
1	海绵城市建设设计说明书（设计专篇）	WORD、PDF
2	海绵城市设计专篇计算书	EXCEL
3	海绵城市设计方案自评表（承诺表）	WORD、PDF
4	模型模拟评估资料（若有）	WORD、PDF、INP 等
二、设计图纸		
6	场地总平面图	DWG、PDF
7	下垫面分析图	DWG、PDF
8	汇水分区图 （含汇水分区统计表）	DWG、PDF
9	场地竖向及径流组织路径图	DWG、PDF
10	海绵设施分布图 （含海绵设施统计表）	DWG、PDF
11	雨水设施平面布置图 （含海绵设施和雨水管网内容）	DWG、PDF
12	雨水回收利用设计图（若有）	DWG、PDF
13	其他项目相关图纸	DWG、PDF
三、设计概算		
16	海绵城市估算（概算）	PDF

方案设计阶段报送材料清单表

(城市道路类项目)

	资料名称	格式要求
一、设计说明		
1	海绵城市建设设计说明书（设计专篇）	WORD、PDF
2	海绵城市设计专篇计算书	EXCEL
3	海绵城市设计方案自评表（承诺表）	WORD、PDF
4	模型模拟评估资料（若有）	WORD、PDF、INP 等
二、设计图纸		
6	道路总平面图	DWG、PDF
7	下垫面分析图	DWG、PDF
8	汇水分区图 (含汇水分区统计表)	DWG、PDF
9	场地竖向及径流组织路径图	DWG、PDF
10	海绵设施分布图 (含海绵设施统计表)	DWG、PDF
11	雨水设施平面布置图 (含海绵设施和雨水管网内容)	DWG、PDF
12	道路横断面设计图	DWG、PDF
13	雨水回收利用设计图（若有）	DWG、PDF
14	其他项目相关图纸	DWG、PDF
三、设计概算		
17	海绵城市估算（概算）	PDF

方案设计阶段报送材料清单表

(绿地与广场类项目)

	资料名称	格式要求
一、设计说明		
1	海绵城市建设设计说明书(设计专篇)	WORD、PDF
2	海绵城市设计专篇计算书	EXCEL
3	海绵城市设计方案自评表(承诺表)	WORD、PDF
4	模型模拟评估资料(若有)	WORD、PDF、INP 等
二、设计图纸		
6	场地总平面图	DWG、PDF
7	下垫面分析图	DWG、PDF
8	汇水分区图 (含汇水分区统计表)	DWG、PDF
9	场地竖向及径流组织路径图	DWG、PDF
10	海绵设施分布图 (含海绵设施统计表)	DWG、PDF
11	雨水设施平面布置图 (含海绵设施和雨水管网内容)	DWG、PDF
12	雨水回收利用设计图(若有)	DWG、PDF
13	其他项目相关图纸	DWG、PDF
三、设计概算		
14	海绵城市估算(概算)	PDF

方案设计阶段报送材料清单表

(城市水系类项目)

	资料名称	格式要求
一、设计说明		
1	海绵城市建设设计说明书（设计专篇）	WORD、PDF
2	海绵城市设计专篇计算书	EXCEL
3	海绵城市设计方案自评表（承诺表）	WORD、PDF
4	模型模拟评估资料（若有）	WORD、PDF、INP 等
二、设计图纸		
6	流域水系总图	DWG、PDF
7	海绵设施分布图 (含海绵设施统计表)	DWG、PDF
8	河道横断面设计图	DWG、PDF
9	其他项目相关图纸	DWG、PDF
三、设计概算		
14	海绵城市估算（概算）	PDF

附件 3

桂林市海绵城市设计专篇技术审查申请表

申请日期:

建设单位概况	单位名称 (盖章)			
	联系人		联系电话	
建设项目概况	项目名称			
	建设地点			
	设计单位		设计资质	
主要内容	<p>根据海绵城市建设要求，现已编制完成了《XX（项目名称）海绵城市建设方案设计专篇》。</p> <p>本项目为 XX 类型项目，海绵城市管控要求为年径流总量控制率 XX%，面源削减率 XX%，主要海绵城市建设内容为……。</p> <p>工程建设资金来源为……，概算总投资……，其中海绵投资为……。</p>			

附件 4

桂林市海绵城市设计专篇审查意见

编号：

项目名称			
项目类型			
设计单位			
建设单位			
建设地点			
提交人		联系电话	
审查阶段	<input type="checkbox"/> 方案（初步）设计阶段 <input type="checkbox"/> 施工图设计阶段		
报送时间		报送次数	
指导时间		通过情况	<input type="checkbox"/> 通过 <input type="checkbox"/> 未通过
<p>本项目为新建海绵型建筑与社区项目，需达到年径流总量控制率为 XX%，年径流污染削减率为 XX%。项目主要海绵城市建设内容为……。经审查，本项目海绵城市设计专篇基本满足海绵城市管控目标要求，本次审查通过。下一阶段应进一步优化并修改，具体意见如下：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 2. 3. 			
指导单位/部门	桂林市海绵城市建设工作领导小组办公室		

附件 5

施工图设计阶段报送材料清单

(建筑与小区类项目)

序号	资料名称	格式要求
一、设计文件		
1	方案阶段指导意见及回复、指导通过文件	PDF 扫描件
2	海绵城市设计专篇计算书	EXCEL
3	海绵城市设计方案自评表(承诺表)	WORD、PDF
二、设计图纸		
5	海绵城市建设设计施工说明	DWG、PDF
6	场地总平面图	DWG、PDF
7	下垫面分析图	DWG、PDF
8	汇水分区图 (含汇水分区统计表)	DWG、PDF
9	场地竖向及径流路径组织图	DWG、PDF
10	海绵设施分布图 (含海绵设施统计表)	DWG、PDF
11	雨水设施平面布置图 (含海绵设施和雨水管网内容)	DWG、PDF
12	海绵设施大样图	DWG、PDF
13	海绵设施植物种植设计图 (含苗木种植表)	DWG、PDF
14	雨水回收利用设计图(若有)	DWG、PDF
15	其他项目相关图纸	DWG、PDF

施工图设计阶段报送材料清单

(城市道路类项目)

序号	资料名称	格式要求
一、设计文件		
1	方案阶段指导意见及回复、指导通过文件	PDF 扫描件
2	海绵城市设计专篇计算书	EXCEL
3	海绵城市设计方案自评表(承诺表)	WORD、PDF
二、设计图纸		
5	海绵城市建设设计施工说明	DWG、PDF
6	道路总平面	DWG、PDF
7	下垫面分析图	DWG、PDF
8	汇水分区图 (含汇水分区统计表)	DWG、PDF
9	场地竖向及径流路径组织图	DWG、PDF
10	海绵设施分布图 (含海绵设施统计表)	DWG、PDF
11	雨水设施平面布置图 (含海绵设施和雨水管网内容)	DWG、PDF
12	道路横断面设计图	DWG、PDF
13	海绵设施大样图	DWG、PDF
14	海绵设施植物种植设计图 (含苗木种植表)	DWG、PDF
15	雨水回收利用设计图(若有)	DWG、PDF
16	其他项目相关图纸	DWG、PDF

施工图设计阶段报送材料清单

(绿地与广场类项目)

序号	资料名称	格式要求
一、设计文件		
1	方案阶段指导意见及回复、指导通过文件	PDF 扫描件
2	海绵城市设计专篇计算书	EXCEL
3	海绵城市设计方案自评表(承诺表)	WORD、PDF
二、设计图纸		
5	海绵城市建设设计施工说明	DWG、PDF
6	场地总平面图	DWG、PDF
7	下垫面分析图	DWG、PDF
8	汇水分区图 (含汇水分区统计表)	DWG、PDF
9	场地竖向及径流路径组织图	DWG、PDF
10	海绵设施分布图 (含海绵设施统计表)	DWG、PDF
11	雨水设施平面布置图 (含海绵设施和雨水管网内容)	DWG、PDF
12	海绵设施大样图	DWG、PDF
13	海绵设施植物种植设计图 (含苗木种植表)	DWG、PDF
14	雨水回收利用设计图(若有)	DWG、PDF
15	其他项目相关图纸	DWG、PDF

施工图设计阶段报送材料清单

(城市水系类项目)

序号	资料名称	格式要求
一、设计文件		
1	方案阶段指导意见及回复、指导通过文件	PDF 扫描件
2	海绵城市设计专篇计算书	EXCEL
3	海绵城市设计方案自评表(承诺表)	WORD、PDF
二、设计图纸		
5	海绵城市建设设计施工说明	DWG、PDF
6	流域水系总图	DWG、PDF
7	海绵设施分布图 (含海绵设施统计表)	DWG、PDF
8	河道横断面设计图	DWG、PDF
9	海绵设施大样图	DWG、PDF
10	海绵设施植物种植设计图 (含苗木种植表)	DWG、PDF
11	其他项目相关图纸	DWG、PDF

附件 6

海绵城市建设项目施工巡查表

工程名称		设计单位	
项目进度		建设单位	
巡查人员		施工单位	
巡查时间		监理单位	
巡查内容			
问题及意见			
年 月 日			

